



**OTSUS**

**isikuandmete töötlemisest teadusuuringuks**

**nr 2.2.-1/20/22**

<b>Otsuse tegija</b>	Andmekaitse Inspeksiooni järelevalve juht Maris Juha (peadirektori volitusel)
<b>Otsuse tegemise aeg ja koht</b>	Tallinnas, 13.01.2021
<b>Taotluse esitamise aeg</b>	27.11.2020
<b>Taotluse esitaja</b>	Veiko Tali kantsler Rahandusministeerium e-post: <a href="mailto:info@rahandusministeerium.ee">info@rahandusministeerium.ee</a>

**RESOLUTSIOON:**

- 1. Isikuandmete kaitse seaduse § 6 lõige 5 alusel otsustan anda luba andmesubjektide nõusolekuta isikuandmete töötlemiseks teadusuuringus „COVID-19 seotud majandusmõjude ning nende pehmendamiseks mõeldud poliitikameetmete tõhususe hindamine“ 27.11.2020 taotluse ning selle lisamaterjalides kirjeldatud tingimustel ja mahus.**
- 2. Rahandusministeeriumil esitada algandmete hävitamisakt peale uuringu eesmärgi saavutamist ja projekti lõppemist 30.04.2022 (vastavalt taotluse punktile 7).**

**VAIDLUSTAMISVIIDE:**

Otsuse peale on võimalik esitada 30 päeva jooksul vaie haldusmenetluse seadustiku § 71 lõikes 1 sätestatud korras või esitada kaebus halduskohtule halduskohtumenetluse seadustiku § 7 lõikes 1 sätestatud korras.

**TAOTLUSE ESITAJA SELETUS ja KINNITUSED:**

Isikuandmete töötlemise eesmärk:

Koroonaviiruse pandeemia ajal kehtestatud piirangutel on märkimisväärne sotsiaalne ja majanduslik mõju, kuid selle mõju iseloom on tänaseni ebaselge. Selleks, et riik oleks järgmiseks kriisiks paremini valmis, vajavad poliitikakujundajad otsustamiseks teadmiste põhised analüütilist tuge. Tellitud uuringu eesmärk on analüüsida viirusekriisi piirangute mõju Eesti majandusele ja erinevatele sotsiaalsetele gruppidele (sh sisserändajad); võrrelda nii eri riikide

poliitikameetmeid kui majanduspoliitilisi otsuseid ja hinnata nende seost riigi sotsiaalmajandusliku käekäiguga. Samuti on vajalik analüüs, millised on suurima sotsiaalmajandusliku mõjuga kriisileevendusmeetmed, mis aitaksid säilitada pikaajaliste eesmärkidena tootlikkuse ja konkurentsivõime kasvu.

Sellist analüüsi on võimalik läbi viia vaid registriandmete põhisel. Küsitlusuuringud ei sisalda piisavalt vaatlusandmeid selleks, et uurida väiksema levikuga sotsiaaldemograafiliste gruppide (nt välismaalt Eestisse saabunud töötajad, vähenenud töövõimega inimesed) kohandumist COVID19 kriisiga majandussektorite lõikes (kuidas on sektorite kaupa muutunud nende hõive, palk, kas neid on asendatud teistest sotsiaaldemograafilistes gruppides pärit töötajatega).

Lisaks eeltoodule annavad registriandmed meile ka paindlikkuse agregeerida andmeid vastavalt projekti käigus välja arendatava makromodeli vajadustele (rahvusvahelise sisendväljundtabeli sektoraalne jaotus ei lange alati kokku agregeeritud kujul kättesaadava statistikaga ning kuna me mikroandmeid nagunii vajame, siis võimaldab nende ise agregeerimine vältida toetltpäringuid andmeomanikele).

Isikuandmete vastutav töötleja:

Rahandusministeerium (sisuliste tellijate esindaja)

Sotsiaalministeerium

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium

Töötlemiskoha aadress:

Suur-Ameerika 1 15001 Tallinn Harju maakond

Töödeldavate andmete koosseis:

1. Rahvastikuregister (Siseministeerium)

- Ajaperiood: 01.2016 – andmete väljavõtte hetkel viimane seis
- Valikukriteerium: kõik 2016. aasta jaanuari seisuga vähemalt 15-aastased ja 2020. aasta 1. novembri seisuga kuni 75-aastased inimesed
- Andmete ajaline täpsus – kuine
- Agregeerituse tase: indiviidi tasemel
- Tunnused
  - Andmestik 1 (võtme dokument, mis saadetakse teistele registritele, väljaarvatud Välismaalaste lühiajalise Eestis töötamise registreerimise andmekogu):
    - ♣ Anonümiseeritud ID
    - ♣ isikukood
  - Andmestik 2 (võtme dokument, mis saadetakse Välismaalaste lühiajalise Eestis töötamise registreerimise andmekogule):
    - ♣ Anonümiseeritud ID
    - ♣ isikukood
    - ♣ Nimi
    - ♣ Sünnikuupäev (aasta, kuu, päev)
  - Andmestik 3 (analüüsis kasutatavad andmed, mis saadetakse töö teostajale):
    - ♣ Anonümiseeritud ID

- ♣ Sünniaeg (aasta täpsusega)
- ♣ Surmaaeg (aasta täpsusega)
- ♣ Sugu
- ♣ Kodakondsus
- ♣ Kõrgeim omandatud haridustase
- ♣ Elukoht omavalitsuse tasandil
- ♣ Kõrgeim omandatud haridus

2. Elamislubade ja töölubade register (Politsei- ja Piirivalveamet)

- Ajaperiood: 01.2016 – andmete väljavõtte hetkel viimane seis
- Valikukriteerium: Väljavõtte Rahvastikuregistri saadetud andmestikus (andmestik 1) olevatest inimestest
- Andmete ajaline täpsus – kuine
- Agregeerituse tase: indiviidi tasemel
- Tunnused: • Anonümiseeritud ID
- Eestis viibimise alus
- Elamisloa taotlemise, pikendamise ja kehtetuks tunnistamise andmed
  - ♣ Kõige esimese elamisloa väljastamise alus ja aeg kehtivuse lõppemise aeg ja kehtetuks tunnistamise aeg
  - ♣ Kõigi perioodil 01.01.2016 – (väljavõtte tegemise aeg) isikule väljastatud elamislubade väljastamise alus ja aeg kehtivuse lõppemise aeg ja kehtetuks tunnistamise aeg
- Elamisloa taotleja kodakondsus
- Elukoha aadress omavalitsuse täpsusega
- Töökoha aadress omavalitsuse täpsusega
- Elamisõiguse kehtivusaeg
- Haridus taotluse esitamise ajal

3. Välismaalaste lühiajalise Eestis töötamise registreerimise andmekogu (Politsei- ja Piirivalveamet)

Lisaks eelpool loetletud andmekogudele on uuringu läbiviimiseks vaja andmeid ka Välismaalase lühiajalise Eestis töötamise registreerimise andmekogust (LTR), mille vastutav töötleja on Politsei- ja Piirivalveamet. Selle andmekogu eripära seisneb aga selles, et sinna ei kanta üldjuhul inimese isikukoodi. Seetõttu pole võimalik selle andmekogu andmeid ka isikukood alusel siduda. Seetõttu tuleb kasutada teisi tunnuseid – nimi ja sünnikuupäev. LTR-i andmete sidumine käib seetõttu järgmise mehhanismi alusel:

- Rahvastikuregister saadab LTR-i modifitseeritud RR I andmebaasi, millele sisaldub lisaks pseudoisikukoodile inimese nimi ja sünnikuupäev (nimetame selle RR Ia andmebaasiks).
- LTR lisab nime ja sünnikuupäeval alusel RR I andmebaasi oma andmed, kustutab isiku nime ja sünnikuupäeva (jättes alles pseudoisikukoodi) ning edastab selle uuringu läbiviijatele.
- Ajaperiood: 01.2016 – andmete väljavõtte hetkel viimane seis

- Valikukriteerium: Väljavõtte Rahvastikuregistri saadetud andmestikus (andmestik 2) olevatest inimestest
- Andmete ajaline täpsus – kuine
- Agregeerituse tase: indiviidi tasemel
- Tunnused:

- ♣ Anonümiseeritud ID
- ♣ Eestis viibimise alus
- ♣ Kontaktaadress omavalitsuse täpsusega
- ♣ Töökoha aadress
- ♣ Tööandja põhitegevusala (EMTAK koodi alusel)
- ♣ Ametikoha nimetus, millel välismaalane tööle asub
- ♣ Töötamise liik vastavalt välismaalaste seaduses sätestatud alusele;
- ♣ Töötamise eest makstava brutotöötasu suurus
- ♣ Töötamise planeeritav algus- ja lõpuaeg
- ♣ Haridus taotluse esitamise ajal (kui on olemas)

#### 4. Maksukohustuslaste register (Eesti Maksu- ja Tolliamet)

- Ajaperiood: 01.2016 – andmete väljavõtte hetkel viimane seis
- Valikukriteerium: Väljavõtte Rahvastikuregistri saadetud andmestikus (andmestik 1) olevatest inimestest
- Andmete ajaline täpsus – kuine
- Agregeerituse tase: indiviidi tasemel
- Tunnused (indiviid):

- Anonümiseeritud ID
- Tööandja anonümiseeritud ID
- Kodakondsus
- Sugu
- Vanus
- Tööandja põhitegevusala (EMTAK koodi alusel)
- Töökoha asukoht omavalitsuse täpsusega
- Ametinimetus
- Isiku (bruto) sissetuleku kogusumma tululiikide lõikes
  - Tööleping
  - ATS
  - võlaõiguslik leping (käsundusleping + töövõtuleping)
  - juhtimis-, kontrollorgani liige
  - muu
- Isikule tema haigestumise tõttu tööandja poolt deklareeritud töövõimetushüvitis

- Tunnused (ettevõtte):

• Tööandja anonümiseeritud ID (isiku anonümiseeritud ID ja tööandja ID ei pea olema kokkuviidavad, ehk siis võib olla teise võtme alusel anonümiseeritud ID, kui indiviidi andmete juures esitatav tööandja ID)

- Deklareeritud käive
- Deklareeritud tööjõukulu
- Deklaratsiooni kohane töötajate arv
- Deklareeritud ettevõtte tulumaks (võimalused eristada dividenditulu või sellelt makstud tulumaks)

5. Töötajate ja tööturuteenuste riiklik register (Eesti Töötukassa)

- Ajaperiood: 01.2016 – andmete väljavõtte hetkel viimane seis
- Valikukriteerium: Väljavõtte Rahvastikuregistri saadetud andmestikus (andmestik 1) olevatest inimestest
- Andmete ajaline täpsus – kuine
- Agregeerituse tase: indiviidi tasemel
- Tunnused:
  - o Anonümiseeritud ID
  - o Töötasu hüvitise saamise kuupäevad
  - o Töötasu hüvitise kuine määr
  - o Registreeritud töötuna arveloleku kuupäevad
  - o Töötutoetuse saamise kuupäevad
  - o Töötutoetuse päevamäär o Töövõime (osaline, puuduv) (kõik kirjed)
    - ♣ Algus
    - ♣ Lõpp
    - ♣ Protsent
  - o Töövõimetoetuse summa

6. Töötuskindlustuse andmekogu (Eesti Töötukassa)

- Ajaperiood: 01.2016 – andmete väljavõtte hetkel viimane seis
- Valikukriteerium: Väljavõtte Rahvastikuregistri saadetud andmestikus (andmestik 1) olevatest inimestest
- Andmete ajaline täpsus – kuine
- Agregeerituse tase: indiviidi tasemel
- Tunnused
  - o Anonümiseeritud ID
  - o Töötuskindlustushüvitise saamise algus- ja lõppkuupäevad
  - o Töötuskindlustushüvitise päevamäär esimesel ajal päeval
  - o Töötuskindlustushüvitise päevamäär 100+ päeval

7. Sotsiaalkaitse infosüsteem (Sotsiaalkindlustusamet)

- Ajaperiood: 01.2017 – andmete väljavõtte hetkel viimane seis
- Valikukriteerium: Väljavõtte Rahvastikuregistri saadetud andmestikus (andmestik 1) olevatest inimestest
- Andmete ajaline täpsus – kuine
- Agregeerituse tase: indiviidi tasemel
- Tunnused:
  - o Anonümiseeritud ID
  - o Töövõimetus (kõik kirjed)

- ♣ Algus
- ♣ Lõpp
- ♣ Protsent
- o Puude raskusaste
  - ♣ Keskmine, raske või sügav
  - ♣ Puude raskusastme tuvastamise päev

#### 8. Eesti Hariduse Infosüsteem (Haridus- ja Teadusministeerium)

- Ajaperiood: 01.2016 – andmete väljavõtte hetkel viimane seis
- Valikukriteerium: Väljavõtte Rahvastikuregistri saadetud andmestikus (andmestik 1) olevatest inimestes
- Agregerituse tase: indiviidi tasemel
- Tunnused:
  - o Anonümiseeritud ID
  - o Isiku kõrgeim omandatud haridustase (ISCED2011 klassifikaatori järgi ja iga kalendriaasta lõpu seisuga (2020. aasta andmed viimane teadaolev info))
  - o Isiku kesk-/kõrg-/kutsehariduse (ISCED2011 klassifikaatori järgi) õpingutele sisseastumise aeg
  - o Isiku kesk-/kõrg-/kutsehariduse (ISCED2011 klassifikaatori järgi) õpingute katkestamine või õppepuhkuste kasutamine (kõik sündmused, kuu täpsusega)

#### Isikuandmete allikad:

Rahvastikuregister (vastutav töötleja Siseministeerium)  
 Elamislubade ja töölubade register (Politsei- ja Piirivalveamet)  
 Välismaalaste lühiajalise Eestis töötamise registreerimise andmekogu (Politsei- ja Piirivalveamet)  
 Maksukohustuslaste register (Eesti Maksu- ja Tolliamet)  
 Töötajate ja tööturuteenuste riiklik register (Eesti Töötukassa)  
 Töötuskindlustuse andmekogu (Eesti Töötukassa)  
 Sotsiaalkaitse infosüsteem (Sotsiaalkindlustusamet)  
 Eesti Hariduse Infosüsteem (Haridus- ja Teadusministeerium)

#### Isikute kategooriad, kelle andmeid töödeldakse ning valimi suurus:

2020. aasta seisuga on 984 196 inimest vanusevahemikus 15-74

Need vastuvõtjad või vastuvõtjate kategooriad, kellele andmed võidakse avalikustada: ei ole.

Andmete kavandatud edastamine kolmandatesse riikidesse: ei ole

#### Taotleja kinnituste kohaselt:

Teadusuuringu tulemus esitatakse teadusliku üldistusena, isikuid tuvastada ei ole võimalik.

### **ANDMEKAITSE INSPEKTSIOONI PÕHJENDUSED ja SELGITUSED:**

Isikuandmete kaitse seaduse § 6 lõige 5 sätestab, et isikustatud andmetega poliitikakujundamise uuringu läbiviimiseks peab olema Andmekaitse Inspektsiooni eelnev luba. Oleme nõus, et pärast isikute tuvastamist võimaldavate andmete eemaldamist oleks andmetöötluse eesmärkide saavutamine ebamõistlikult raske. Taotluse esitaja on hinnanud ja välja toonud ülekaaluka avaliku huvi ning kinnitanud, et töödeldavate isikuandmete põhjal ei muudeta isikute kohustuste mahtu ega kahjustata muul viisil ülemääraselt andmesubjektide õigusi.

Andmekaitse Inspektsiooni luba isikuandmete töötlemiseks uuringus kehtib tingimustel, mis on inspektsioonile 27.11.2020 esitatud taotluses, selle lisamaterjalides, eetikakomitee otsuses ning puuduste kõrvaldamise dokumendis kajastatud.

Kui uuringu loa taotluses esitatud tingimused muutuvad, tuleb sellest Andmekaitse Inspektsiooni teavitada.

Lugupidamisega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Maris Juha

järelevalve juht

peadirektori volitusel